

RAPORTUL DE ACTIVITATEA AL JUDECĂTORIEI UNGHENI

2021





CUPRINS

INTRODUCERE

- Scurte considerații privind situația instanței în anul 2021

CAPITOLUL I –

DATE STATISTICE PRIVIND ACTIVITATEA JUDECATORIEI

Volumul de activitate.

Încărcătura pe judecător și pe scheme, Indicatori de eficiență.

Indicii de atac abilitate a hotărârilor judecătorești.

CAPITOLUL II

DATE STATISTICE REFERITOARE LA RESURSELE UMANE LA NIVELUL INSTANȚEI II.

Situația posturilor (de judecător, funcționarilor publici și personal de deservirea tehnică (de specialitate).

Situația sancțiunilor disciplinare și penale aplicate în cursul anului 2021 pe fiecare categorie de personal. Încălcări ale Codului deontologic.

CAPITOLUL III

FORMAREA PROFESIONALĂ A PERSONALULUI

CAPITOLUL IV

RESURSE FINANCIARE

CAPITOLUL V

MĂSURILE ADMINISTRATIVE DISPUSE ÎN PERIOADA STĂRII DE URGENȚĂ LA NIVEL DE INSTANȚA

CAPITOLUL VI

INFRASTRUCTURA INSTANȚEI

CAPITOLUL VII

CONCLUZII. PROPUNERILE INSTANȚEI ÎN VEDEREA ÎMBUNĂTĂȚIRII ACTIVITĂȚII.



VASILE ȘCHIOPU

Președintele Judecătoriei Ungheni

Anul 2020-2021 va rămâne, o pagină neagră în istoria secolului XXI din cauza pandemiei legate de Covid19. Această pandemie, care continuă să afecteze dur populația, în special persoanele cele mai fragile, a busculat profund reperatele noastre zilnice. A avut un impact negativ asupra modului nostru de viață privat și social, dar și mediul și obiceiurile noastre de lucru.

În acest context, aș dori să reiterez recunoștința mea pentru capacitatea de adaptare și pentru angajamentul exemplare manifestate de personalul instanței noastre de la debutul pandemiei pentru a asigura o funcționare cât mai normală posibilă al Judecătoriei Ungheni. Colaboratorii instanței și-au demonstrat toată eficacitatea pentru gestionarea acestei situații neașteptate.

Pentru Judecătoria Ungheni anul 2021 a reprezentat un an de debut, manifestându-se prin importanța și decizionala acțiune de-a participa prin aplicare la Proiectul desfășurat de USAID „Instanțe Judecătorești Model”, cu intenția de-a fi una dintre judecătorii model.

Totodată îmi revine deosebita plăcere și onoare de a vă transmite sincerele noastre mulțumiri echipei din cadrul Proiectului sus menționat pentru atitudinea Dvs. pro-activă care a dus la o colaborare frumoasă. Va sunt extrem de recunoscător pentru toate eforturile depuse pentru a asigura succesul proiectului.

Vă mulțumesc pentru munca pe care ați depus-o, pentru dăruire și cooperare în acest an și pentru încrederea pe care ați avut-o în activitatea noastră.

Scurte considerații privind situația instanței în anul 2021

Instanțele judecătorești înfăptuiesc justiția în numele legii, în scopul apărării și realizării drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, precum și a celorlalte drepturi și interese legitime deduse judecătii, fără privilegii și fără discriminări. Sistemul judiciar, ca ansamblu al structurilor organizatorice care concurează la înfăptuirea actului de justiție, reprezintă, în orice stat democratic, o componentă esențială a civilizației și progresului social. Ea este cea care veghează la apărarea valorilor sociale recunoscute într-o societate democratică, la promovarea și apărarea drepturilor fundamentale ale omului. Pornind de la obiectivul general al celei de-a treia puteri în stat, cuprins în Constituția Republicii Moldova și legile care reglementează sistemul judiciar, pot fi identificate obiectivele specifice instanțelor judecătorești. Judecătoriile, ca organizații judiciare, stau la baza sistemului de justiție moldovenesc și au o importanță deosebită în înfăptuirea actului de justiție.

Obiectivele instanței sunt determinate de caracterul de serviciu public al acesteia, rezultatele obținute în activitatea sa fiind apreciate în funcție de interesul general, obștesc pe care îl servește și pe care trebuie să îl ocrotească în mod constant.

Astfel, deși obiectivele instanței sunt soluționarea cu celeritate a cauzelor, îmbunătățirea actului de justiție, transparența actului de justiție, înfăptuirea acestora constituie atât realizări ale instituției, dar și un câștig pentru societate, în general. Sporirea eficienței, eficacității și calității activității judiciare (a actului de justiție) presupune o serie întreagă de activități, ce constituie atribuții ale conducătorilor instanței și care constau în planificarea, organizarea, decizia, antrenarea și controlul activităților desfășurate în cadrul instanței judecătorești. Randamentul instanțelor de judecată, ca și calitatea hotărârilor pronunțate este dat, în principal, de cel al fiecărui judecător în parte, însă o influență substanțială se realizează prin echilibrul stabilit între schemele de personal și volumul de activitate, de calitatea profesională și educativ umană a judecătorilor, funcționarilor publici și a personalului auxiliar, de comunicarea instituită între compartimentele instanței, de coordonarea realizată de diferiți manageri, precum și de modul de realizare a controlului și de corectivele aduse deficiențelor constatate.



I. VOLUMUL DE ACTIVITATE A INSTANTEI

1.1. INDICATORI CANTITATIVI

Pe parcursul anului 2021, volumul activității înregistrat la nivelul Judecătorei Ungheni, a constituit în total 9382 dosare și materiale (dosare parvenite în perioada raportată inclusiv dosarele pendinte din anii precedenți).

Din numărul total de cauze aflate în procedură - 2197 sunt cele pendinte la începutul perioadei raportate, iar 7185 sunt cauzele noi înregistrate pe parcursul a 12 luni. Din totalul procedurilor aflate pe rol – 6151 au fost soluționate, iar 2587 constituie restanța la sfârșitul perioadei raportate.

Datele detaliate privind volumul de activitate Judecătorei Ungheni sunt reflectate în următorul tabel:

2021	I. Cauze pendinte la 01 ianuarie	II. Cauze noi înregistrate pe parcursul anului	III. Cauze soluționate pe parcursul anului	IV. Cauze pendinte la 31 decembrie
1. Total cauze civile (2,2c,2p/s,2o/pr,3,25,27)	1463	4641	3806	1771
2. Total cauze penale	469	693	635	528
3. Total cauze contravenționale (4,4d,5r,4rh)	225	1101	968	254
4. Total materiale de instrucție (21,10,11,13,14,15,16,8)	40	750	742	34
TOTAL	2197	7185	6151	2587

Sub aspect comparativ față de anul precedent, volumul de activitate și tendințele înregistrate arată în felul următor:

Anul	Stoc inițial	Intrate în cursul anului	Soluționate	Stoc la finele anului	Operativitate (indicator CR)	Durata lichidării stocului (indicator DT)
-------------	---------------------	---------------------------------	--------------------	------------------------------	-------------------------------------	--

2020	1509	6261	5510	2260	88 %	150 zile
2021	2197	7185	6151	2587	85 %	154 zile
Tendință	+ 31 %	+ 23 %	+ 10 %	+ 13 %	- 3 %	- 4 zile

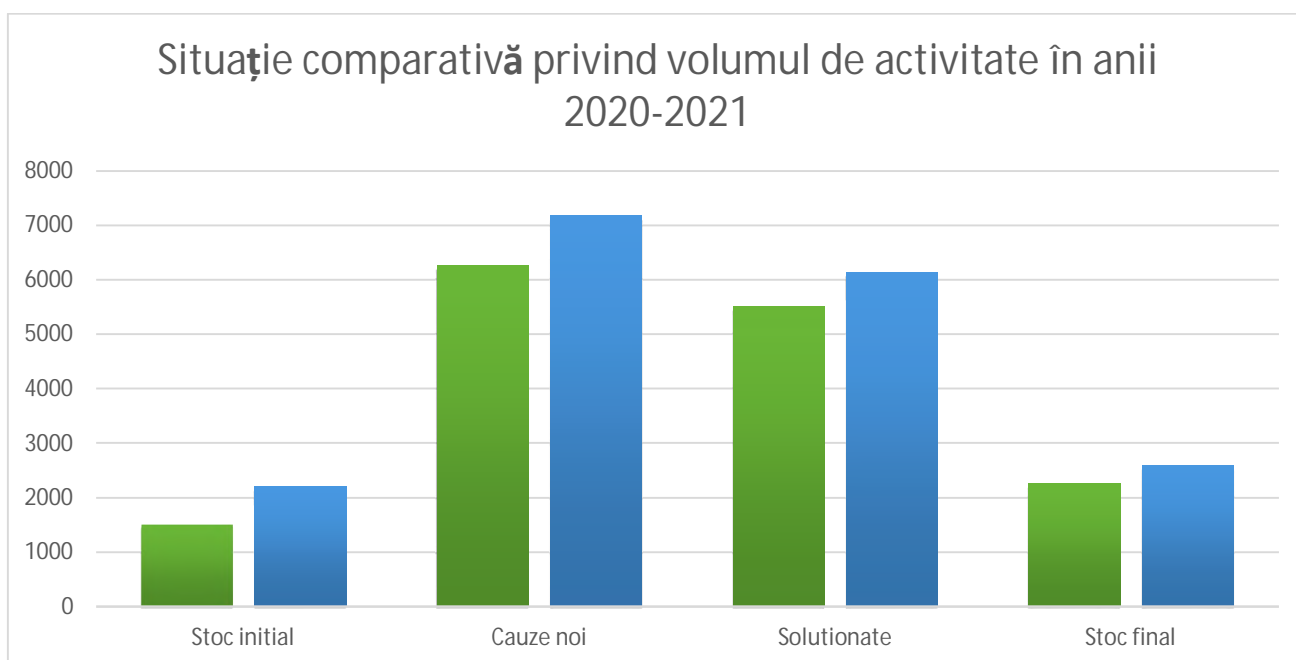
În comparație cu anii precedenți, volumul de lucru a înregistrat o creștere semnificativă. Astfel, pe parcursul anului 2021 s-au înregistrat următorii indicatori:

Rata de soluționare a dosarelor (raportul dintre cauzele soluționate în perioada raportată exprimat în procente și cauzele restante (pendinte), cauzele intrate) constituie **66,00 %**.

Rata de variație a stocului de cauze pendinte (indicatorul CR - raportul dintre cauzele soluționate în perioada raportată și cele noi înregistrate în această perioadă exprimat în procente) constituie **85 %**.

Durata lichidării stocului de cauze pendinte (indicatorul DT - numărul cauzelor neresoluate la sfârșitul perioadei raportate la numărul cauzelor soluționate în aceeași perioadă și înmulțit la numărul de zile a perioadei raportate exprimat în zile) constituie **154 zile**.

Fluxul dosarelor în cadrul Judecătoriei Ungheni este reflectat în diagrama de mai jos:

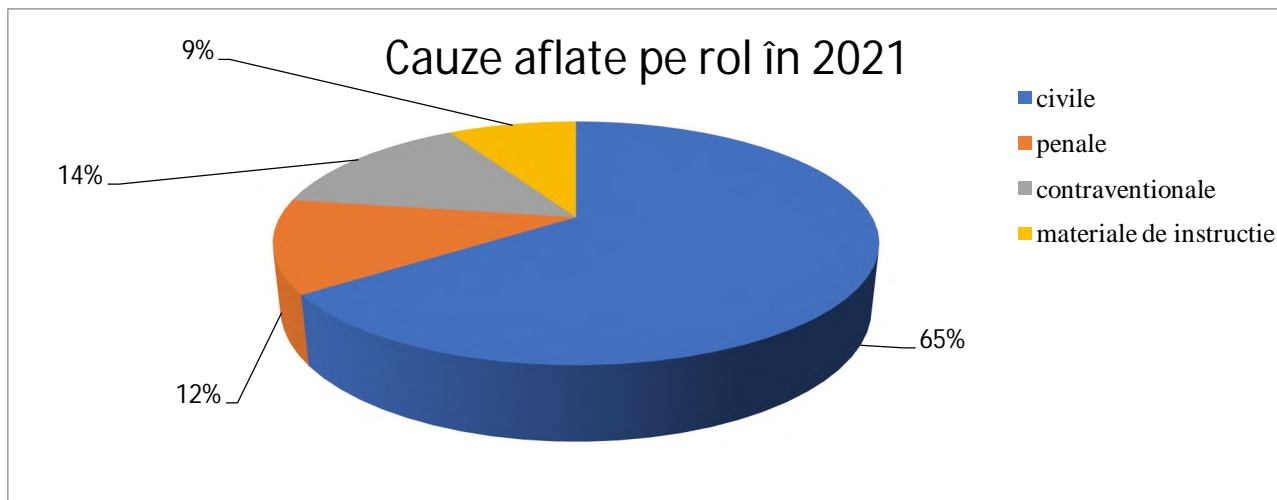


Sub aspect comparativ, în 2021 au fost înregistrate cu 924 mai multe dosare noi față de 2020, rata de variație a stocului de cauze pendinte a scăzut de la 88% în 2020, la 85% în 2021, iar durata lichidării stocului de cauze pendinte s-a mărit de la 150 de zile la 154 de zile, ceea ce constituie o tendință negativă, și ar însemna că instanța gestionează mai puțin eficient fluxul său de cauze și rapiditatea de soluționare a scăzut.

Cu toate acestea, cauza scăderii operativității și creșterii duratei de lichidare poate fi atribuită declarării, respectiv prelungirii stării de urgență în medicină pe parcursul anului 2021, instituită în legătură cu situația epidemiologică din țară privind infecția COVID-19, care a afectat semnificativ activitatea instanței de judecată în perioada dată.

1.1.1. Ponderea materiilor aflate în procedură pe categorii de cauze

Sub aspectul repartizării volumului de activitate, la nivelul anului 2021, situația se prezintă în modul următor:



Menționăm, că graficul prezentat reflectă numărul total de proceduri (cauze + materiale/cereri) înregistrate prin sumarea cifrelor totale din coloanele I. Cauze pendinte la 1 ianuarie și II. Cauze noi înregistrate pe parcursul anului.

Cel mai mare număr de dosare aflate în procedură în anul 2021 sunt cauzele civile, cu un număr de 6104 de dosare (65 %), care se află într-o creștere cu 1246 de cauze față de anul precedent. De asemenea, s-a înregistrat o creștere a numărului de dosare penale și contravenționale, care, per ansamblu, cuantumului acestora, exprimat în procente, a înregistrat schimbări semnificative, după cum urmează:

- cauzele contravenționale cu un număr de 1326 dosare (14%), comparativ cu anul precedent, se observă o mărire cu 155 de dosare;

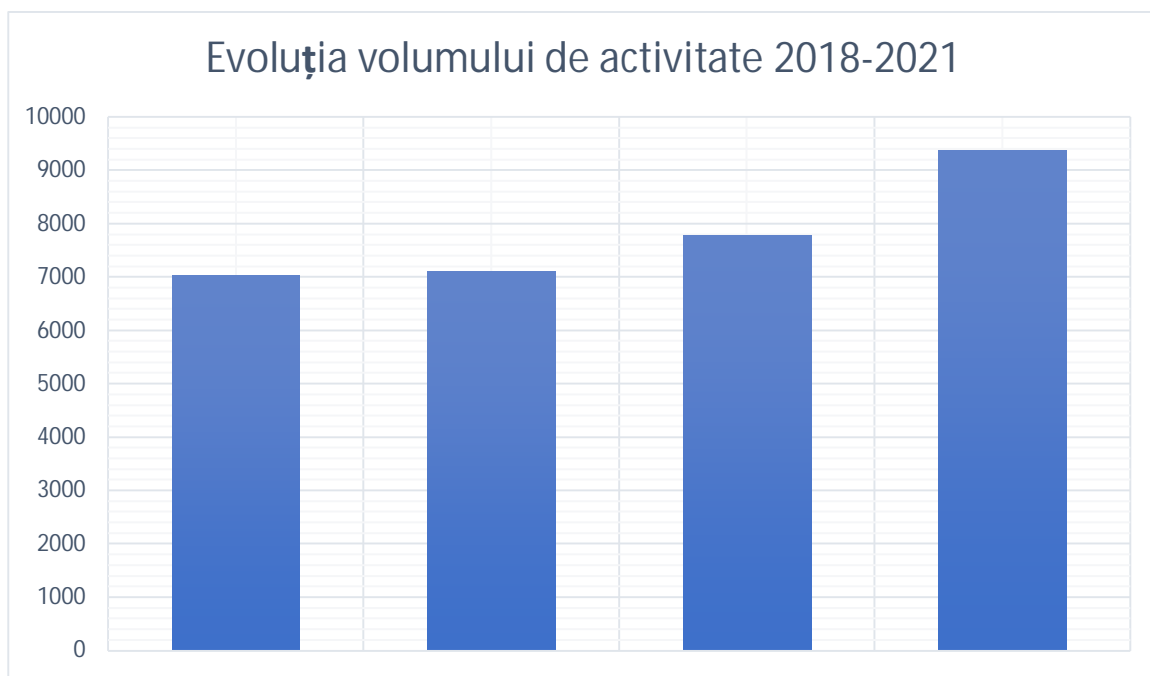
- cauzele penale cu un număr de 1162 de dosare (12%), comparativ cu anul precedent, se observă un număr crescut de dosare, fiind cu 162 dosare mai mult decât în 2020;

Doar materialele examinate de către judecătorul de instrucție au înregistrat o ușoară creștere față de anul 2020 când pe rolul instanței s-au aflat 742 de materiale, deși, per total, cuantumului acestora, exprimat în procente, nu a înregistrat schimbări semnificative, observându-se un număr constant de dosare – 790 dosare (9%).

Sub aspectul comparativ al categoriilor de cauze aflate în procedura Judecătoriei Ungheni în perioada anilor 2020-2021, situația se prezintă în felul următor:

Tipul de cauze	2020	2021	Tendință
1. Total cauze civile	4857	6104	+ 20,4%
2. Total cauze penale	1000	1162	+14,0%
3. Total cauze contravenționale	1171	1326	+11,7%
4.Total cauze materiale de instrucție	742	790	+6,0%
TOTAL	7770	9382	+ 11,2%

Astfel, evoluția volumului de activitate se prezintă în felul următor:



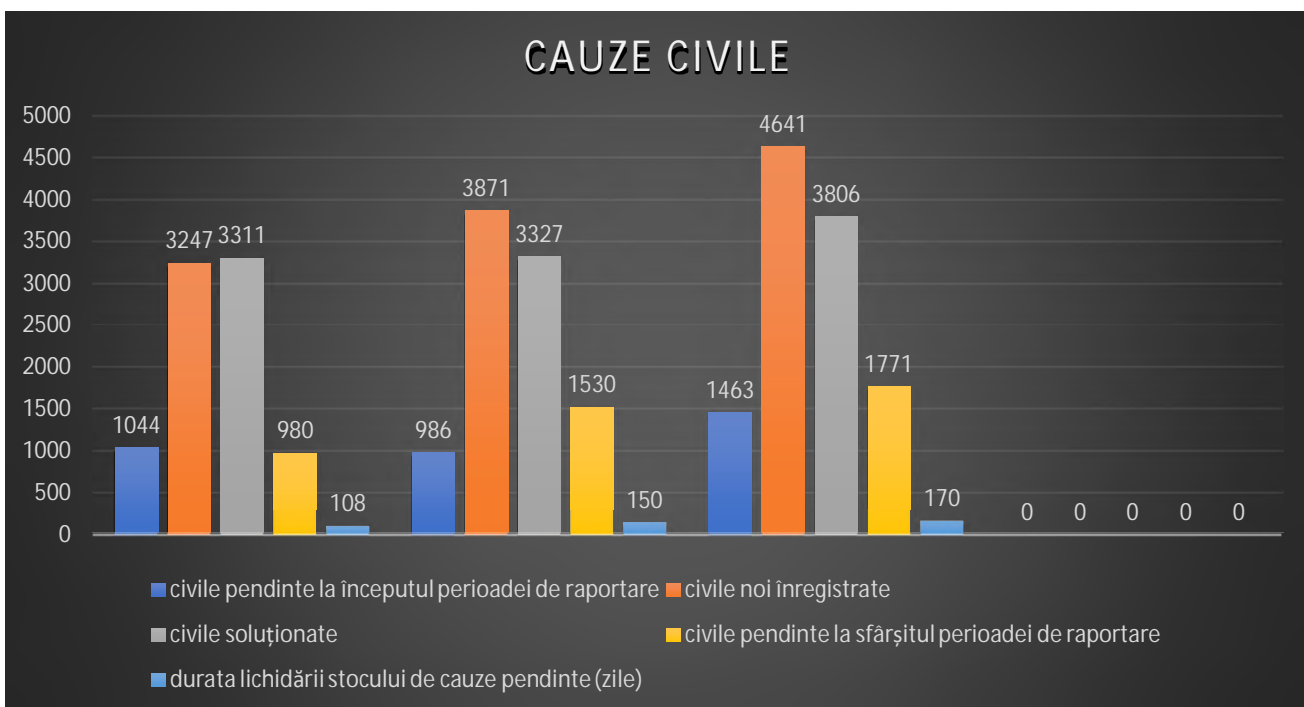
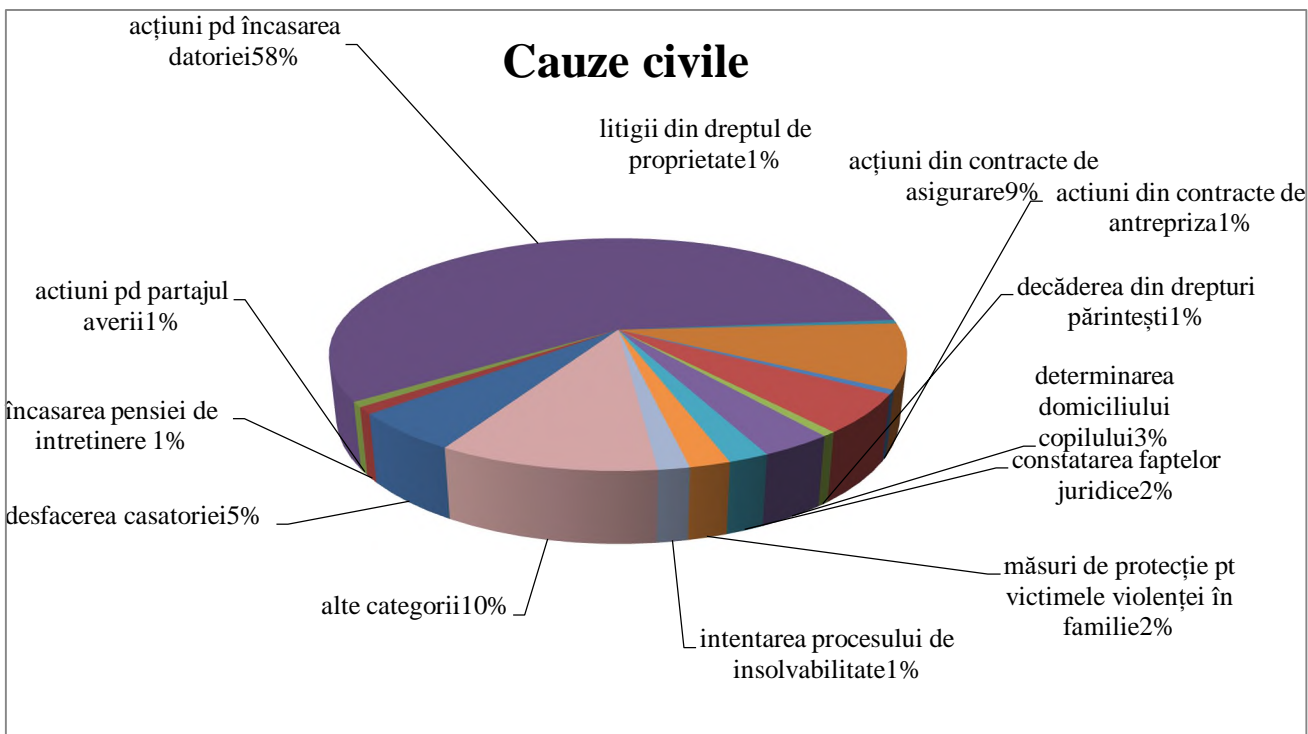
1.1.1.1. Ponderea cauzelor civile aflate pe rolul Judecătoriei Ungheni

Pe parcursul anului 2021, pe rolul Judecătoriei Ungheni s-au aflat 6104 cauze civile, dintre care:

- Procedură contencioasă – 5762;
- Procedură specială -186;
- Procedura de declarare a insolvabilității - 89;
- Procedura contenciosului administrativ - 67;

Din numărul total de cauze civile aflate în procedură - 1463 sunt cele pendinte la începutul perioadei raportate, iar 4641 sunt cauzele civile noi înregistrate pe parcursul a 12 luni. Din totalul procedurilor civile aflate pe rol - 3806 au fost soluționate, iar 1771 constituie restanța la sfârșitul perioadei raportate.

Sub aspectul repartizării în procente a cauzelor civile aflate pe rolul Judecătoriei Ungheni, situația este prezentată în diagrama de mai jos:

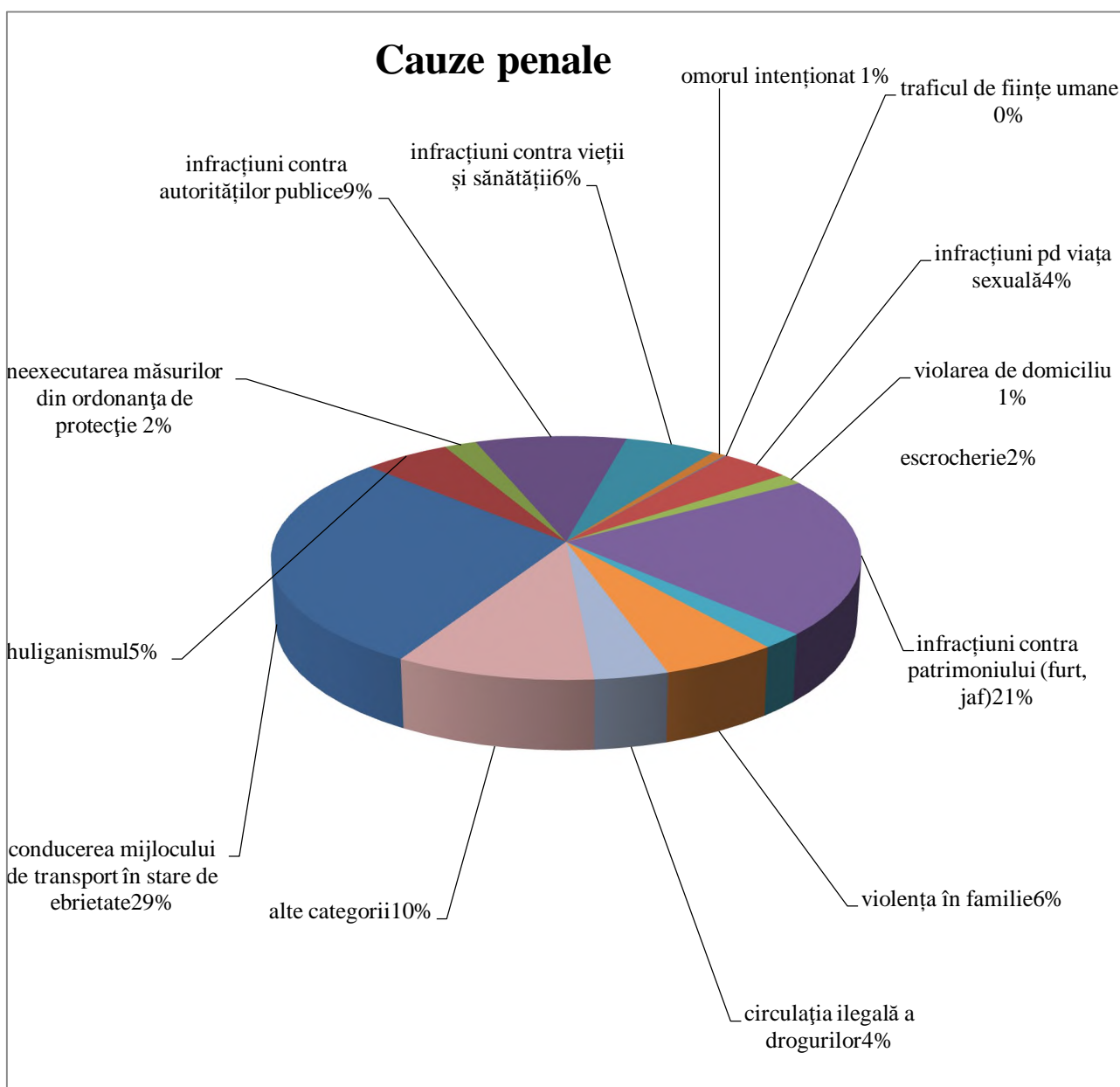


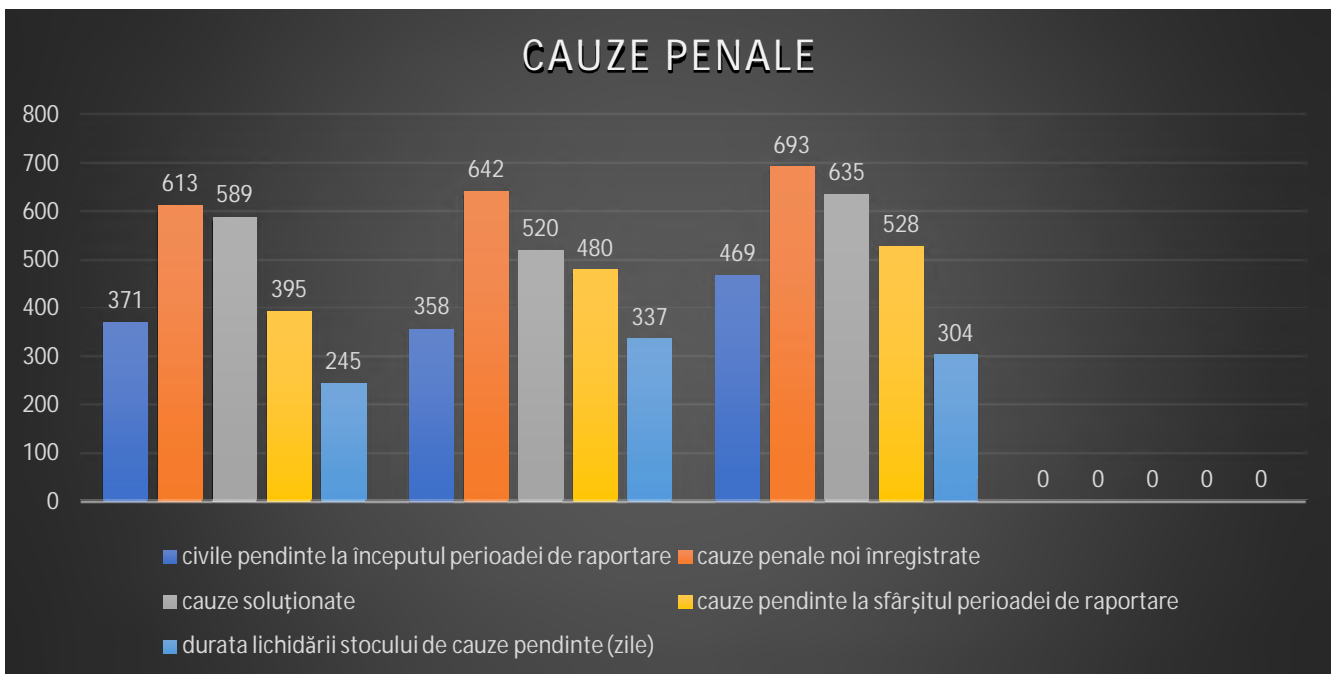
1.1.1.2. Ponderea cauzelor penale aflate pe rolul Judecătorei Ungheni

Pe parcursul anului 2021, pe rolul Judecătorei Ungheni s-au aflat 1 162 cauze penale. Din numărul total de cauze penale aflate în procedură - 469 sunt cele pendinte la începutul

perioadei raportate, iar 693 sunt cauzele penale noi înregistrate pe parcursul a 12 luni. Din totalul procedurilor penale aflate pe rol - 635 au fost soluționate, iar 528 constituie restanța la sfârșitul perioadei raportate.

Categoriile principale cu prezentarea celor mai frecvente tipuri (subcategorii) de cauze din numărul celor aflate în total pe rolul Judecătoriei Ungheni pe parcursul anului 2021 sunt reflectate în diagrama următoare:

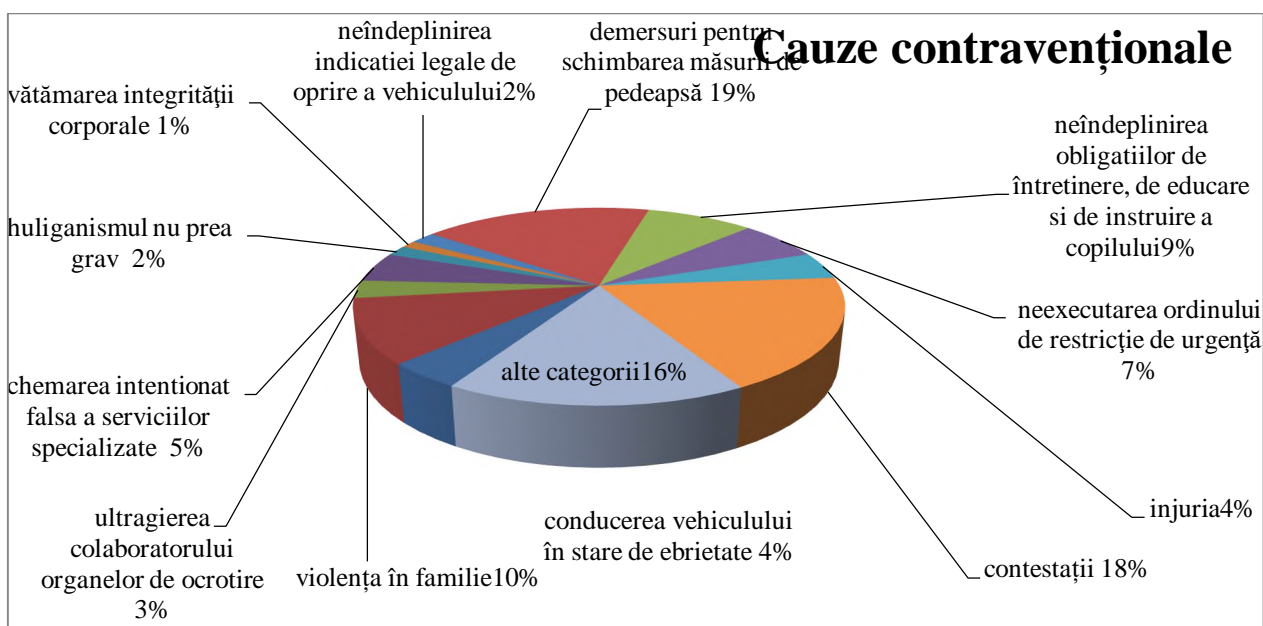


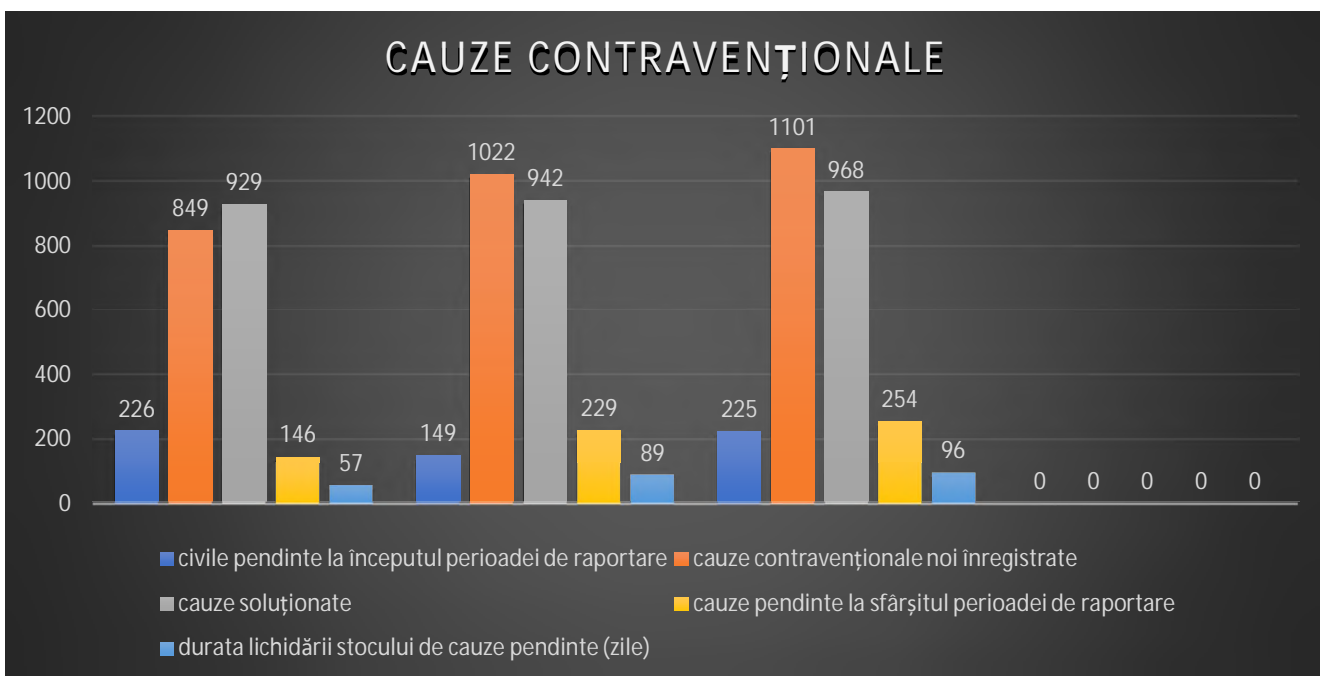


1.1.1.3. Ponderea cauzelor contravenționale aflate pe rolul Judecătoriai Ungheni

Pe parcursul anului 2021, pe rolul Judecătoriai Ungheni s-au aflat 1326 cauze contravenționale. Din numărul total de cauze contravenționale aflate în procedură - 225 sunt cele pendinte la începutul perioadei raportate, iar 1101 sunt cauzele contravenționale noi înregistrate pe parcursul a 12 luni. Din totalul procedurilor contravenționale aflate pe rol - 968 au fost soluționate, iar 254 constituie restanța la sfârșitul perioadei raportate.

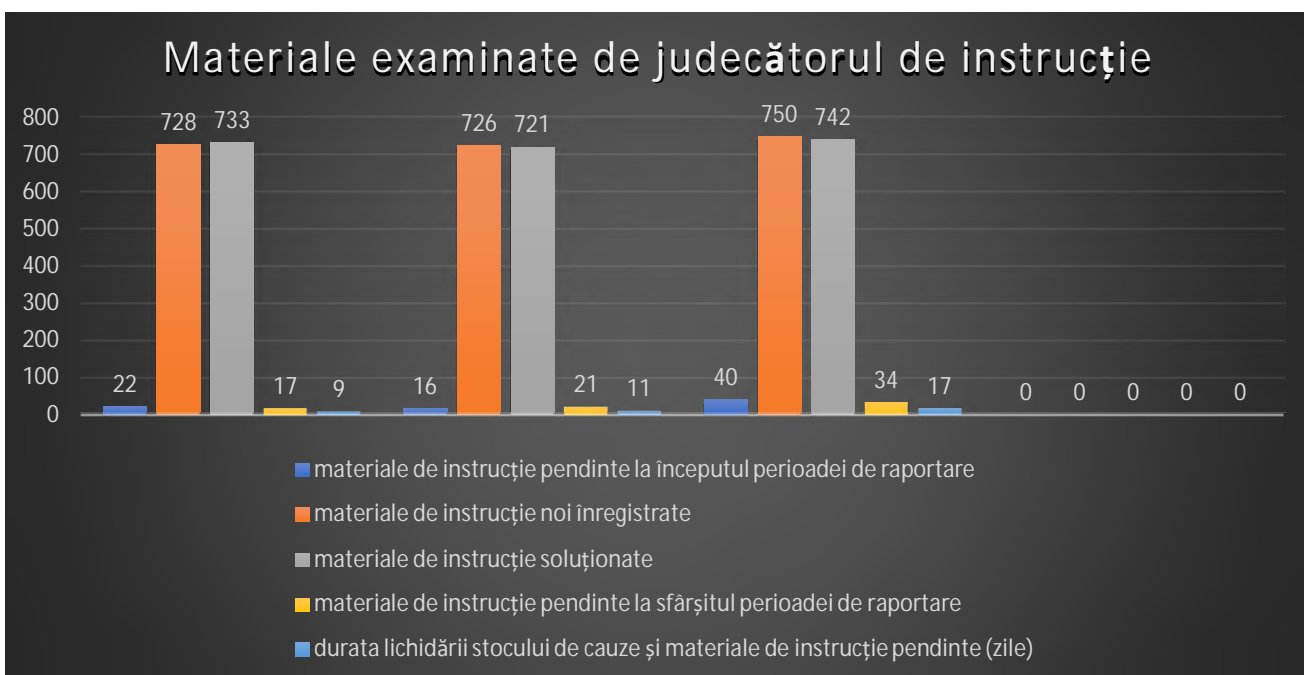
Categoriile principale cu prezentarea celor mai frecvente tipuri (subcategorii) de cauze din numărul celor aflate în total pe rolul Judecătoriai Ungheni pe parcursul anului 2021 sunt reflectate în diagrama următoare:





1.1.1.4. Ponderea cauzelor și materialelor de instrucție aflate pe rolul Judecătoriai Ungheni

Pe parcursul anului 2021, pe rolul Judecătoriai Ungheni s-au aflat 790 dosare cu indicele 21, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 8, 19. Din numărul total de cauze aflate în procedură - 40 sunt cele pendinte la începutul perioadei raportate, iar 750 sunt cauzele noi înregistrate pe parcursul a 12 luni. Din totalul procedurilor aflate pe rol – 742 au fost soluționate, iar 34 constituie restanța la sfârșitul perioadei raportate.



1.1.2. Ponderea cauzelor soluționate pe categorii de cauze

Statistica cauzelor soluționate de către Judecătoria Ungheni se reflectă în tabelul de mai jos

Tipul de cauze	2020	2021	Tendința
1. Total cauze civile	3327	3806	+12,6%
2. Total cauze penale	520	635	+18,0%
3. Total cauze contravenționale	942	968	+2,7%
4.Total materiale de instrucție (21,10,11,13,14,15,16,8)	721	742	+2,9%
TOTAL	5510	6151	+10,4%

Analiza datelor din tabel referitoare la soluționarea cauzelor de către Judecătoria Ungheni, în anul 2021 evidențiază o dinamică pozitivă a cauzelor soluționate, cu 641 cauze față de 2020.

1.1.3. Ponderea stocului de cauze existent la sfârșitul perioadei de raportare, per categorii de cauze

Conform datelor, la sfârșitul perioadei de raportare, cauzele pendinte la Judecătoria Ungheni în anul 2021, constituie un număr de 2587 cauze, și constituie aproximativ 27,5 % din numărul total de dosare aflate la examinare (9382).

Cele mai multe cauze pendinte la sfârșitul perioadei anului 2021, raportat la numărul total de cauze restante, fac parte din categoriile: civile (68%), penale (21%), contravenționale (10%) și materiale de instrucție (1%).

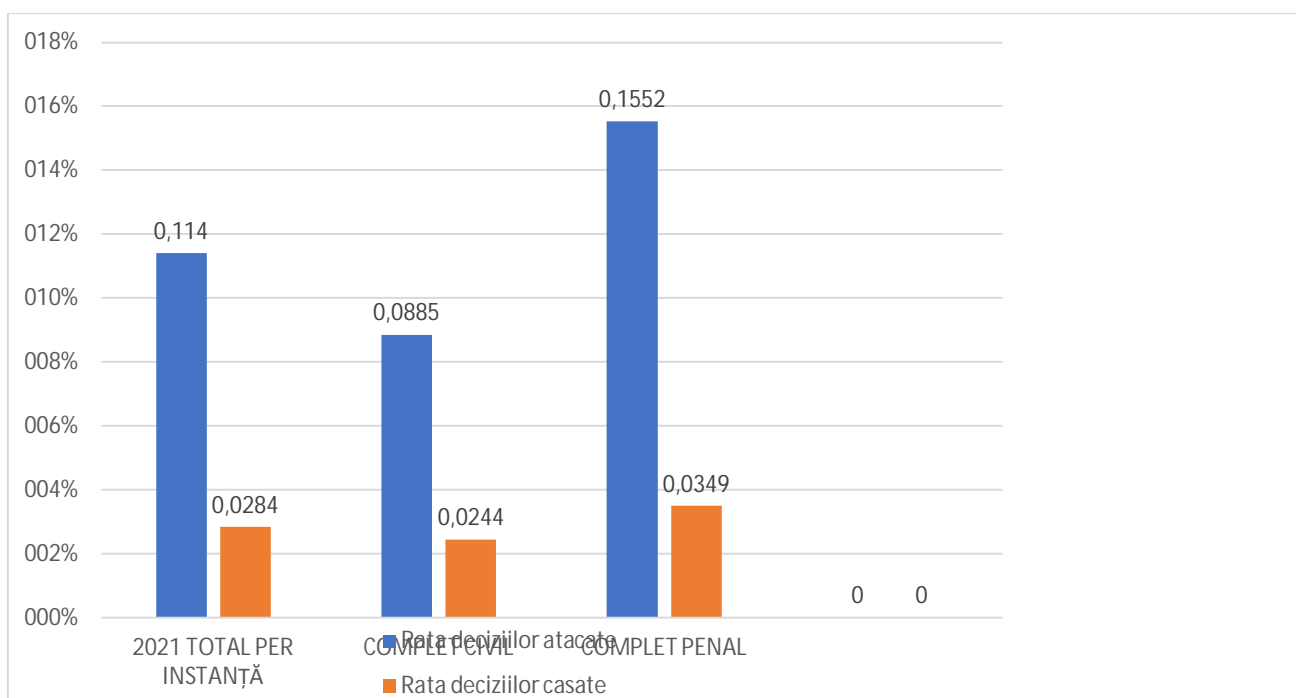
Tipul de cauze	2020	2021	Tendință
1. Total cauze civile	1530	1771	+13,6%
2. Total cauze penale	480	528	+9,1%
3. Total cauze contravenționale	229	254	+10 %
4.Total cauze materiale de instrucție (21,10,11,13,14,15,16,8)	21	34	+38,3%
TOTAL	2260	2587	+12,6 %

1.2. INDICATORII CALITATIVI

Evaluarea calității deciziilor Judecătoriei Ungheni se prezintă prin raportul hotărârilor anulate sau modificate de instanța ierarhic superioară în comparație cu numărul total de hotărâri emise. Pe parcursul anului 2021, au fost atacate cu apel/recurs - 337 cauze civile, 109 contravenționale, 145 penale, 110 materiale de instrucție.

Rata deciziilor Judecătoria Ungheni atacate cu apel/recurs (raportat la numărul total de hotărâri/încheieri emise), indică un procentaj de 11,4% în perioada a 12 luni ale anului 2021, iar rata deciziilor casate de instanța ierarhic superioară în aceeași perioadă (din cele restituite de instanța ierarhic superioară și raportat la numărul de hotărâri/încheieri emise) este de 2,84 %.

Tipul de cauze	Soluționate	Atacate	Rata deciziilor atacate	Casate	Rata deciziilor casate
Civile	3806	337	8,85%	93	2,44%
Penale	635	145	20,83%	41	6,45%
Contravenționale	968	109	11,26%	29	2,99%
Materiale de instrucție	742	110	14,82%	12	1,62%
Total	6151	701	11,4%	175	2,84%

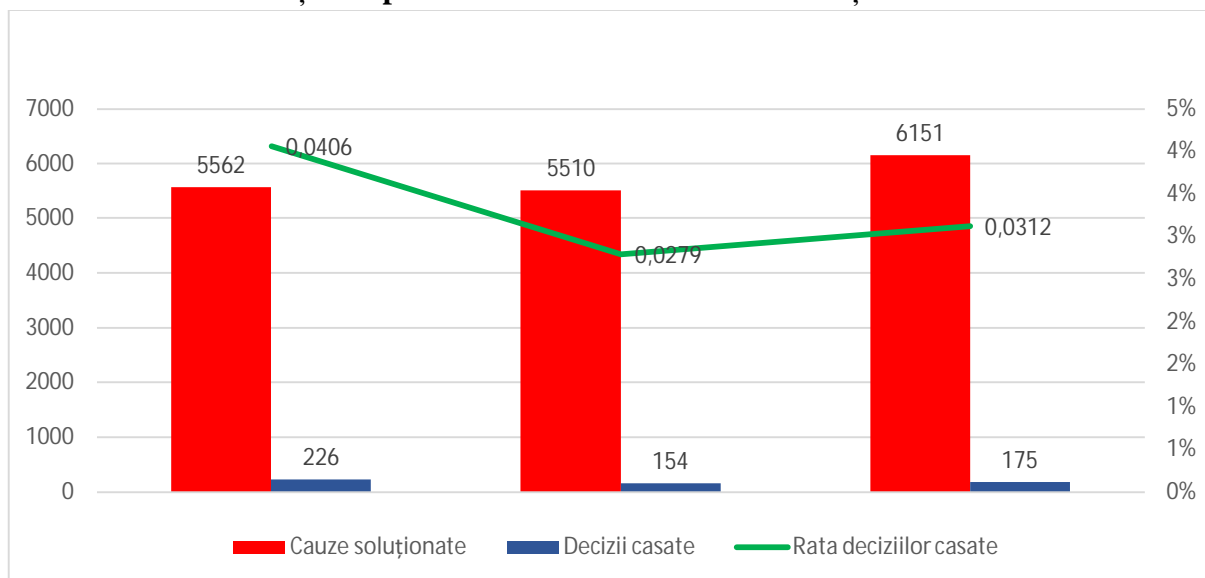


Analizând ratele deciziilor atacate cu apel/ recurs și a deciziilor modificate sau anulate de instanța ierarhic superioară per categorii de cauze, putem face următoarele concluzii:

La **cauze civile** (inclusiv comerciale, de insolvență, de contencios administrativ) se atestă un procentaj relativ mic de decizii contestate și anume 8,85% în perioada a 12 luni ale anului 2021. Rata deciziilor casate de instanța ierarhic superioară în perioada raportată (din cele restituite de instanța ierarhic superioară și raportat la numărul de hotărâri emise) este de 2,24 %.

La **cauze penale** (inclusiv contravenționale, materialele judecătorului de instrucție) rata deciziilor atacate cu apel/recurs este de 15,52 % în perioada a 12 luni ale anului 2021. Rata deciziilor casate de instanța ierarhic superioară în aceeași perioadă (din cele restituite de instanța ierarhic superioară și raportat la numărul de hotărâri emise) este de 3,49%.

Sub aspect comparativ, în intervalul anilor 2019-2021, situația hotărârilor/încheierilor casate raportat la numărul de cauze soluționate, este reflectată în diagrama de mai jos, din analiza căreia se poate vedea că Judecătoria Ungheni înregistrează, în perioada de raportare, o tendință negativă, întrucât numărul deciziilor casate de instanțele superioară este nesemnificativ în creștere:



În ceea ce privește situația dosarelor și materialelor examinate de judecătorul de instrucție, situația pentru anul 2021 constă în felul următor:

Judecător	Categorie dosar	2021			
		Examinat	Atacat	Menținut	Casat
Ion Ghizdari	Indice 11	220	18	15	3
	Indice 14, 16, 19	167	38	27	11
	Indice 12	0	0	0	0
	Indice 15	0	0	0	0
	Indice 17	0	0	0	0
	Indice 10	40	5	3	2
	Indice 21, 27, 28, 21ji	52	0	0	0
	Indice 8	4	0	0	0
Mihail Ulinici	Indice 11	60	7	7	0
	Indice 14, 16, 19	59	18	15	3
	Indice 12	0	0	0	0
	Indice 15	0	0	0	0
	Indice 17	0	0	0	0
	Indice 10	14	3	3	0
	Indice 21, 27, 28, 21ji	15	0	0	0

	Indice 8	0	0	0	0
Anatolie Rusu	Indice 11	5	1	0	1
	Indice 14, 16, 19	18	5	5	0
	Indice 12	0	0	0	0
	Indice 15	0	0	0	0
	Indice 17	0	0	0	0
	Indice 10	6	9	9	0
	Indice 21, 27, 28, 21ji	11	7	6	1
Angela Gherman	Indice 8	0	0	0	0
	Indice 11	4	2	1	1
	Indice 14, 16, 19	0	0	0	0
	Indice 12	0	0	0	0
	Indice 15	0	0	0	0
	Indice 17	0	0	0	0
	Indice 10	1	0	0	0
	Indice 21, 27, 28, 21ji	0	0	0	0
	Indice 8	0	0	0	0
TOTAL		676	170	91	22

Notă: numărul deciziilor menținute și casate nu fac parte neapărat din numărul celor atacate, întrucât pe parcursul anului, de la instanțele superioare parvin dosare contestate în anii precedenți, iar un număr considerabil din dosarele atacate pe parcursul anului pentru care se întocmește raportul anual, urmează să fie soluționate de către instanțele de apel/recurs abia în anul următor.

De asemenea, analizând per fiecare judecător din Judecătoria Ungheni cauzele examinate/atacate/mentinute/casate, rezultate obținute sunt reflectate în următorul tabel:

Judecător	Categorie dosar	2021					
		Examinat	Atacat	Menținut	Casat	Apel/recurs restituit	Recurs inadmisibil
Vasile Șchiopu	Civile	363	23	12	7	8	0
	Penale	0	0	0	1	0	1
	Contravenționale	0	0	0	0	0	0
Valentina Stratulat (concediu de îngrijire a copilului)	Civile	657	52	20	11	19	10
	Penale	0	0	0	0	0	0
	Contravenționale	0	0	0	0	0	0
Mariana Stratan	Civile	1049	74	33	21	25	13
	Penale	0	0	0	0	0	0
	Contravenționale	0	0	0	0	0	0
Rodica Costru	Civile	1089	70	25	23	14	6
	Penale	2	0	0	0	0	1
	Contravenționale	0	0	0	0	0	0
Dumitru Racoviță	Civile	83	12	21	11	6	7
	Penale	1	1	0	1	0	0
	Contravenționale	0	0	0	0	0	0
Mihail Ulinici	Civile	3	0	4	2	0	1
	Penale	158	42	15	8	0	10
	Contravenționale	246	41	17	10	0	0
Petru	Civile	0	0	0	0	0	0

Triboi	Penale	156	36	25	12	0	13
	Contravenționale	286	39	17	6	0	0
Anatolie Rusu	Civile	0	0	0	1	1	1
	Penale	76	22	7	8	0	5
	Contravenționale	145	34	16	2	0	0
Angela Gherman	Civile	0	0	0	0	0	0
	Penale	146	32	17	6	0	1
	Contravenționale	225	33	15	6	0	0
Constantin Chilian	Civile	500	52	19	11	0	0
	Penale	0	0	0	0	0	0
	Contravenționale	0	0	0	0	0	0
Ion Ghizdari	Civile	0	0	0	0	0	0
	Penale	97	16	9	5	0	2
	Contravenționale	84	19	15	5	0	0
Lilia Poținga	Civile	62	2	0	0	0	0
	Penale	0	0	0	0	0	0
	Contravenționale	0	0	0	0	0	0
Judecători inactivi							
Parfeni Alexandru	Civile	0	0	0	1	0	0
	Penale	0	0	0	0	0	0
	Contravenționale	0	0	0	0	0	0
Malanciuc Maria	Civile	0	0	0	0	0	0
	Penale	0	0	0	0	0	3
	Contravenționale	0	0	0	0	0	0
Șișcanu Grigore	Civile	0	0	0	0	0	0
	Penale	0	0	0	0	0	0
	Contravenționale	0	0	1	0	0	0
Alții	Civile	0	0	0	0	0	1
	Penale	0	0	0	1	0	0
	Contravenționale	0	0	0	1	0	0
TOTAL		5425	600	288	160	73	75

II. OPERATIVITATEA SOLUȚIONĂRII CAUZELOR

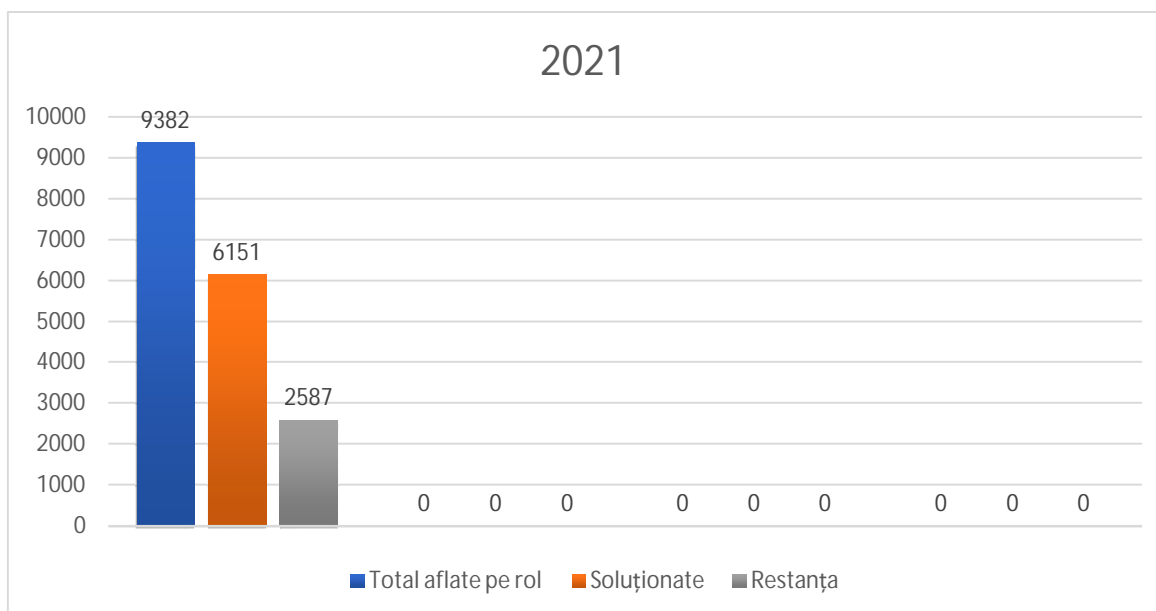
Rapiditatea cu care o instanță examinează cauzele, precum și capacitatea acesteia de a face față fluxului de cauze noi, pot fi măsurate prin raportul dintre numărul de cauze soluționate în decursul unei perioade și numărul de cauze nesoluționate la sfârșitul perioadei respective, pe de o parte, și raportul dintre cauzele noi și cele soluționate în decursul aceleiași perioade, pe de altă parte.

Rata de variație a stocului de cauze pendinte, permite o comparație utilă, chiar dacă parametrii cauzelor respective nu sunt identici în toate privințele. Acest indicator poate fi folosit pentru a vedea dacă instanțele țin pasul cu numărul de cauze intrate, fără a crește restanțele. Durata de lichidare a stocului de cauze pendinte permite calcularea timpului necesar pentru a aduce examinarea unei cauze la bun sfârșit.

Ø Rata de variație a stocului de cauze pendinte (CR)

Ø Durata de lichidare a stocului de cauze pendinte (DT),

„La capitolul operativității se constată faptul că Judecătoria Ungheni *păstrează un nivel relativ înalt al ratei de soluționare a cauzelor.*



2.1 Vârsta cauzelor pendinte

Categoria/vârsta	Restanța la sfârșitul perioadei de raportare	Aflate pe rol mai mult de 12 luni (din cele restante)	Aflate pe rol mai mult de 24 luni (din cele restante)	Aflate pe rol mai mult de 36 luni (din cele restante)
Cauze civile	1771	162	30	50
Cauze penale	528	97	26	15
Cauze contravenționale	254	0	0	0

2.2. Mișcarea și durata lichidării stocului

Durata de lichidare a stocului de cauze pendinte oferă o viziune în perspectivă asupra modului în care un sistem judiciar își gestionează fluxul de cauze. În general, acest indicator compară numărul de cauze soluționate în timpul perioadei observate și numărul de cauze nesoluționate la sfârșitul perioadei observate. Raportul măsoară timpul de care este nevoie pentru soluționarea unui tip de cauze într-un sistem judiciar (sau într-o instanță).

$$DT = \frac{\text{Numărul cauzelor nesoluționate către sfârșitul unei perioade}}{\text{Numărul cauzelor soluționate în aceeași perioadă}} \times 365$$

Mișcarea și durata lichidării stocului total de cauze

Durata lichidării stocului de cauze pendinte (numărul cauzelor nesoluționate la sfârșitul perioadei raportate împărțit la numărul cauzelor soluționate în aceeași perioadă și înmulțit la numărul de zile a perioadei raportate exprimat în zile) constituie 154 zile, (indicatorul DT).

Durata lichidării stocului de cauze pendinte pe fiecare categorie de cauze arată în felul următor:

Tip	Cauze civile	Cauze penale	Cauze contravenționale	Materiale de instrucție

DT				
<i>DT zile</i>	<i>170 de zile</i>	<i>304 de zile</i>	<i>96 de zile</i>	<i>17 zile</i>

2.3 Rata de variație a lichidării a stocului cauzelor pendinte

Rata de variație a stocului de cauze pendinte, exprimată în procente, se obține atunci când numărul de cauze soluționate într-o perioadă de timp este împărțit la numărul de cauze intrate în aceeași perioadă, iar rezultatul este înmulțit cu 100.

$$CR (\%) = \frac{\text{Dosare soluționate într-o anumită perioadă}}{\text{Dosare care au parvenit în aceeași perioadă}} * 100$$

O rată de variație a stocului de cauze pendinte care e aproape de 100% indică abilitatea instanței sau a unui sistem judiciar de a rezolva aproximativ același număr de cauze ca numărul de cauze intrate în perioada dată de timp. O rată de lichidare peste 100% indică abilitatea sistemului de a soluționa mai multe cauze decât au parvenit în ultima perioadă, reducându-se astfel orice potențiale restanțe. În cele din urmă, în cazul în care numărul de cauze de intrare este mai mare decât numărul de cauze soluționate, rata de variație a stocului de cauze pendinte va scădea sub 100%. Atunci când rata de lichidare scade sub 100%, numărul de cauze nesoluționate la sfârșitul perioadei respective de raportare va crește. În esență, acest indicator arată dacă sistemul judiciar sau instanța dispune de capacitățile necesare pentru a se confrunta cu fluxul cauzelor.

Rata de variație a lichidării a stocului cauzelor pendinte pentru toate categoriile de cauze

Rata de variație a stocului de cauze pendinte la nivelul Judecătoriei Ungheni (raportul dintre cauzele soluționate în perioada raportată și cele noi înregistrate în această perioadă exprimat în procente) constituie 85 % (indicatorul CR), ceea ce denotă faptul că instanța nu a soluționat mai multe cauze decât au fost înregistrate pe parcursul anului 2021, respectiv nu a reușit să reducă stocul de restanțe, spre deosebire de 2019, când indicatorul CR avea valoarea de 102 %.

Cauza scăderii operativității și creșterii duratei de lichidare poate fi atribuită declarării, respectiv prelungirii stării de urgență pe parcursul anului 2021, instituită în legătura cu situația epidemiologică din țară privind infecția COVID-19, care a afectat semnificativ activitatea instanței de judecată în perioada dată.

Rata de variație a stocului de cauze pendinte pe fiecare categorie de cauze se reflectă mai jos:

<i>Tip</i>	<i>Cauze civile</i>	<i>Cauze penale</i>	<i>Cauze contravenționale</i>	<i>Materiale de instrucție</i>
CR				
CR %	82 %	92 %	88 %	99 %

III. SARCINA MEDIE ÎN CADRUL INSTANTEI

Informații generale, privind situația comparativă a activității Judecătorei Ungheni, sunt prezentate potrivit indicatorilor în următorul tabel:

	2019	2020	2021
Cauze noi înregistrate	5437	6261	7185
Cauze soluționate	5562	5510	6151
Restanța la sfârșitul perioadei	1538	2260	2587
CR	102 %	88 %	85%
DT (în zile)	101 zile	150 zile	154 zile

Acești indicatori, afișați în tabelul de mai sus, se referă în mare parte la resursele disponibile instanțelor și la corelarea acestora cu volumul de cauze. Sunt utilizați în special atunci când se compară volumul de muncă și eficiența judecătorilor, a personalului și a instanțelor.

Sarcina medie lunară efectiv lucrată a unui judecător pe parcursul anului 2020 constituie 39 dosare și materiale. Prin comparație făcută între 2019-2020, încărcătura poate fi observată în tabelul următor:

Judecătoria Ungheni	2020		2021	
	Numărul dosarelor și materialelor examinate	Sarcina lunară efectiv lucrată	Numărul dosarelor și materialelor examinate	Sarcina lunară efectiv lucrată
V.Șchiopu	346	29	363	31
M.Stratan	830	69	1049	87
V.Stratulat (concediu îngrijire copil)	684	57	657	55
R.Costru	824	69	1089	91
M.Ulinici	532	44	407	34
P.Triboi	412	34	442	37
D.Racoviță	88	7	83	7
A.Rusu	730	61	221	19
A.Gherman	240	20	371	31
C.Chilian	549	46	500	42
I.Ghizdari	291	24	181	15
L.Potînga (concediu îngrijire copil)	0	0	62	5

CAPITOLUL II

- DATE STATISTICE REFERITOARE LA RESURSELE UMANE LA NIVELUL INSTANTEI .

Conform statului de personal avizat de către Cancelaria de Stat, la 23 februarie 2018 cu nr.7 în cadrul Judecătorei Ungheni au fost aprobate 71 unități de personal: 12 judecători, 8 funcționari publici de conducere, 39 funcționari publici de execuție, 6 unități personal de deservire tehnică și 6 unități de personal auxiliar.

Astfel, la 31 decembrie 2021 în cadrul Judecătorei Ungheni lucrau efectiv 61 de angajați. Actualmente, ținând cont de circulația cadrelor (demisie, încetarea raporturilor de serviciu, acordarea concediului de maternitate/pentru îngrijirea copilului, etc.) mai rămân vacante 10 unități. În perioada anului de activitate 2021 au fost numiți în funcție și angajați **3 persoane (2 funcționari publici, 1 – personal de deservire tehnică)**. Pentru **6 angajați** au fost încetate raporturile de serviciu.

În temeiul prevederilor Regulamentului cu privire la ocuparea funcției publice vacante prin concurs, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11 martie 2009 „Privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158–XVI din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, pe parcursul perioadei de raportare au fost organizate **1 concurs** pentru ocuparea funcțiilor publice de greșier în cadrul Grefei secretariatului instanței judecătorești. Pe parcursul organizării și desfășurării concursurilor, șef Serviciul resurse umane numit și secretar al comisiei de concurs a îndeplinit următoarele atribuții: a întocmit anunțurile și informațiile cu privire la condițiile de desfășurare a concursului, cu privire la ocuparea funcțiilor publice, bibliografia concursului, și a realizat publicarea acestora pe pagina web a instanței precum pe portalul guvernamental al funcțiilor publice, cariere.gov.md., a primit dosarele de participare la concurs verificând veridicitatea copiilor prezentate, a perfectat procesele verbale și toate documentele privind activitatea comisiei, a asigurat buna desfășurare a concursului, a întocmit actul de primire – predare precum a și primit toate actele la finalizarea concursului, a elaborat proiectul actului administrativ de numire în funcție a candidaților învingători la concurs.

În rezultatul desfășurării procedurii de evaluare a performanțelor profesionale ale funcționarilor publici pentru anul 2021, au fost evaluați **42** de funcționari publici, dintre

care 41 au obținut calificativul „foarte bine”, 1 funcționar a obținut calificativul „bine”,.

Funcționari publici debutanți în perioada anului de activitate 2021 au fost în număr de 7 funcționari. În rezultatul susținerii perioadei de probă, conform Regulamentului cu privire la perioada de probă pentru funcționarul public debutant, aprobat prin Hotărârea Guvernului sus-numită, 6 funcționari publici debutanți au fost confirmați în funcție și au obținut grad de calificare.

Conform art. 45 și art. 48 al Legii 158-XVI din 04.07.2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public în perioada raportată au fost promovați în funcție publică 3 funcționari, 4 funcționari publici a fost transferați în alta funcție publică.

Situația sancțiunilor disciplinare și penale aplicate în cursul anului 2021 pe fiecare categorie de personal.

- Răspunderea disciplinară a judecătorilor și a funcționarilor publici.

În anul 2021 judecătorii și ceilalți angajați ai instanței au respectat normele legale, pe cele ale regulamentului și pe cele privind deontologia și etica profesională, manifestând interes pentru creșterea performanței și a responsabilității, a imaginii justiției, în ansamblu, și exercitându-și, cu bună-credință și eficiență, atribuțiile de serviciu ce le sunt stabilite prin lege sau le-au fost date de către conducerea instanței.

La nivelul Judecătoriei Ungheni nu au existat situații de declanșare a acțiunii în răspundere disciplinară pentru nicio categorie de personal.

Așa cum s-a detaliat la punctul anterior, personalul instanței a fost integru, îndeplinindu-și cu conștiinciozitate atribuțiile de serviciu și nefiind implicat în cauze de natură penală care să atragă răspunderea juridică.

CAPITOLUL III

- Formarea profesională a personalului

Formarea profesională continuă a întregului personal din cadrul Judecătoriei Ungheni reprezintă un drept și o îndatorire legală, prevăzută de Legea nr. 152-XVI din 08 iunie 2006 art.30 pentru judecători, potrivit cărora formarea continuă a judecătorilor în funcție constă anual din cel puțin 40 de ore.

Pentru funcționarilor publici al instanțelor judecătorești, această obligație legală rezidă din Legea nr. 158/2008 art. 37-38, potrivit cărora funcționarii publici al instanțelor judecătorești are obligația de a participa, cu o durată cel puțin 40 de ore anual, iar fiecărui funcționar public debutant cu o durată cel

puțin 8 de ore, la o formă de pregătire profesională continuă, organizată de Institutul Național de Justiție.

Perioada crizei pandemice, chiar dacă a impus bariere în participarea fizică la seminare de formare profesională continuă, totuși a stimulat utilizarea mai pronunțată a platformelor online. Multe seminare au fost desfășurate cu platforma „ZOOM”, organizate de Institutul Național al Justiției din RM.

Totodată Judecătoria Ungheni a fost selectată în calitate de Judecătorie-model pilot în 2021 în cadrul Proiectului USAID „Instanțe judecătorești model”. Judecătorii și personalul judecătoriei au beneficiat de instruirea în aplicarea Cadrului Internațional de Excelență Judecătorească (CIEJ) și interpretarea datelor despre performanța instanței. Scopul instruirii a fost de a consolida cunoștințele și abilitățile managementului, judecătorilor și personalului judecătoreii pentru a asigura implementarea cu succes a CIEJ în domenii legate de management și leadership, resurse umane, performanța instanței, tehnologii informaționale, infrastructura instanței, etc.

CAPITOLUL IV

- RESURSE FINANCIARE

Pentru **Judecătoria Ungheni** au fost aprobate alocații la componenta de bază în mărime de 11315100,00 lei. Pe parcursul perioadei de raportare suma alocațiilor a fost micșorată cu 34000,00 lei. În luna februarie 2021 instituția a primit mijloace financiare în mărime de 16000,00 pentru a achita ajutor social unui angajat, care s-a infectat cu SARS Cov-2(COVID-19) în timpul exercitării atribuțiilor de serviciu, iar în mai 2021 Judecătoria Ungheni a solicitat redistribuirea alocațiilor în marime de 50000,00 lei către Curtea de Apel Bălți. La momentul respectiv aceste mijloace financiare erau considerate economii. Ulterior, în luna octombrie 2021 suma mijloacelor financiare alocate pentru Judecătoria Ungheni a fost mărită cu 784 000,00 lei pentru cheltuieli de personal, iar în decembrie Judecătoria Ungheni a solicitat 240 500,00 lei pentru achitarea premiului anual pentru perioada de activitate ianuarie -noiembrie 2021 personalului din unitatea bugetară. Totodată Judecătoria Ungheni a solicitat micșorarea alocațiilor cu 18 061,00 lei la compartimentul 222500 „*Servicii de reparații curente*”, unde la sfârșitul anului de gestiune s-au format economii. În total bugetul aprobat inițial a fost mărit cu 950 439,00 lei.

Respectiv suma alocațiilor precizate pentru anul bugetar 2021 este 12 265 539,00 lei.

Executarea bugetul pe perioada de raportare s-a efectuat în sumă de 12 237 773,01 lei, ceea ce constituie 99,66% din planul precizat pentru anul de gestiune.

1. Venituri. Pentru Judecătoria Ungheni finanțarea de la buget (*cod 149800*) pe perioada de raportare a constituit 12 223 773,01 lei.

Veniturile colectate în anul curent au fost aprobate în mărime de 6000,00 lei. Pe parcursul perioadei de gestiune nu a fost modificată. Au fost încasate pe perioada de raportare 1338,40 lei la ECO 142310 "*Încasări de la prestarea serviciilor cu plată*", care s-au acumulat în urma eliberării copiilor de înregistrare audio a ședinței de judecată.

În comparație cu anul 2020 a aceleiași perioade veniturile colectate s-au micșorat cu 685,70 lei.

De menționat că în anul curent instituția a înregistrat un recalcul efectuat de către furnizorul de gaze naturale Moldovagaz SA pentru perioada ianuarie - martie 2018 în valoare de 23177,84 lei pe care Judecătoria Ungheni le-a reflectat la codul 149900, *Alte venituri ale autorităților-instituțiilor bugetare*".

2. Cheltuieli. La acest capitol pentru anul de gestiune pentru Judecătoria Ungheni a fost precizată suma de 12 265 539,00 lei, care include cheltuielile și valoarea activelor nefinanciare.

Pe parcursul perioadei de gestiune au fost efectuate modificări la planul aprobat, inclusiv fiind majorată suma totală a alocațiilor acordate pentru instituție cu 950 439,00 lei .

Modificările indicatorilor aprobați la acest compartiment au apărut ca urmare a necesității de majorare sau micșorare a cheltuielilor legate de achitarea unor servicii și procurarea bunurilor neprevăzute la etapa de elaborare a bugetului, preponderent legate de cheltuieli de întreținere a clădirii noi, dar și de asigurarea condițiilor adecvate și buna funcționare a instanței. Nivelul de executare a cheltuielilor de casă și procurările de Active Nefinanciare pentru anul 2021 constituie 99,66% din planul precizat și anume 12 223 773,01 lei, inclusiv:

- cheltuieli de personal – 10 190 220,92 lei;
- plata pentru bunuri și servicii – 1 292 797,63 lei;
- prestații sociale – 106 729,88 lei;
- alte cheltuieli – 387,95 lei;
- mijloace fixe – 74 896,00 lei;
- stocuri de materiale circulante – 576 079,03 lei.

Astfel, la situația 31.12.2021 soldul neexecutat a constituit 41 765,99 lei.

În comparație cu anul precedent cheltuielile s-au majorat cu 545 670,60 lei.

De menționat că pe parcursul perioadei de raportare instituția a asigurat modernizarea continuă a echipamentului IT și a creat condiții optime de activitate a angajaților prin acces nelimitat la rețele informaționale și telecomunicații, după cum urmează: servicii de deservire a aplicației e-Lex în rețea locală de calculatoare, care include bazele de date Legislația RM și practica judiciară – 15 000,00lei; servicii pentru asistența și asigurarea permanentă a funcționării Paginii web - 18 160,00lei; servicii de internet - 17160,00 lei;serviile de menținere a Sistemului Informațional Bugetar-9 000,00 lei; servicii de telefonie mobilă – 3725,56 și servicii de telefonie fixă în valoare de 50 932,92 lei.

CAPITOLUL V

- Infrastructura instanței

În anul 2021 a fost modernizarea grupurilor sanitare pentru persoanele cu dizabilități.

CAPITOLUL VI

CONCLUZII GENERALE

Propunerile instanței în vederea îmbunătățirii activității

Per ansamblu, activitatea Judecătoriei Ungheni în cursul anului 2021 a fost afectată în mod deosebit de creșterea volumului de activitate.

Cu toate acestea, se poate observa, instanța a soluționat un număr mai mare de cauze decât în anii trecuți, ceea ce s-a reflectat într-o reducere substanțială a stocului.

Statistica oficială reprezintă unul din instrumentele esențiale necesare fundamentării elaborării politicilor economice și sociale, strategiilor, deciziilor autorităților publice și ale agenților economici, elaborării cercetărilor științifice, informării opiniei publice, transmiterii de date statistice organismelor internaționale, precum și altor categorii de utilizatori interni și externi.

Statistica judiciară joacă un rol substanțial în evaluarea și îmbunătățirea performanței instanțelor judecătorești, consolidarea eficienței justiției, precum și responsabilizarea în ceea ce privește managementul termenelor judiciare și calitatea serviciilor.

La elaborarea prezentului raport, în conformitate cu recomandările CEPEJ au fost folosiți indicatorii de eficiență cum ar fi: Rata de variație a stocului de cauze pendinte (CR) și Durata de lichidare a stocului de cauze pendinte (DT) pentru instanța de judecată.

Pentru a evalua performanța, eficiența și eficacitatea activității instanțelor de judecată au fost întrebuițați indicatori de performanță, calitativi cât și cantitativi, diagrame, tabele în baza cărora a fost efectuată o analiză a activității instanțelor comparativă cu anii precedenți.

Ca rezultat al analizei s-a constatat că pe parcursul anului 2021 rata de variație a stocului de cauze pendinte la nivelul Judecătoriei Ungheni constituie 85 % (indicatorul CR), ceea ce denotă faptul că instanța a soluționat mai puține cauze decât au fost înregistrate pe parcursul anului 2021, respectiv nu a reușit să reducă stocul de restanțe, spre deosebire de 2019, când indicatorul CR avea valoarea de 102 %. Astfel, sub aspect comparativ, în 2021 au fost înregistrate mai multe dosare noi față de 2020, însă rata de variație a stocului de cauze pendinte a scăzut, ceea ce constituie o tendință negativă, întrucât numărul cauzelor pendinte a crescut, deci Judecătoria Ungheni a gestionat mai puțin eficient fluxul său de cauze în 2021.

De asemenea, în 2021, durata lichidării stocului de cauze pendinte constituie 154 zile, (indicatorul DT), spre deosebire de 2020, când DT constituia 150 zile, ceea ce reflectă faptul că rapiditatea soluționării cauzelor a scăzut nesemnificativ.

În concluzie, analiza datelor statistice a anului 2021, în comparație cu 2020, indică o tendință ușor negativă sub toate aspectele evaluate, ceea ce se datorează întrunirii cumulative a doi factori și anume: creșterii volumului de lucru ca urmare a măririi numărului de dosare noi înregistrate, precum și stării de urgență prelungite pe parcursul anului 2021, instituită în legătură cu situația epidemiologică din țară privind infecția COVID-19, care a afectat semnificativ activitatea instanței de judecată în perioada dată.

Cu toate acestea, situația hotărârilor/încheierilor casate raportat la numărul de cauze soluționate, înregistrează o tendință pozitivă în intervalul anilor 2019-2021, întrucât numărul deciziilor casate de instanțele superioare este în continuă scădere, ceea ce denotă faptul că, în urma efectuării controlului legalității de către Curțile de Apel și Curtea Supremă de Justiție, soluțiile adoptate de judecătoria Judecătoriei Ungheni, se consideră a fi corecte și legale.

Președintele Judecătoriei Ungheni

Vasile Șchiopu

Executor:

Șef al secretariatului instanței judecătorești

Lari Anna